

政务信息系统整合共享

政策解读

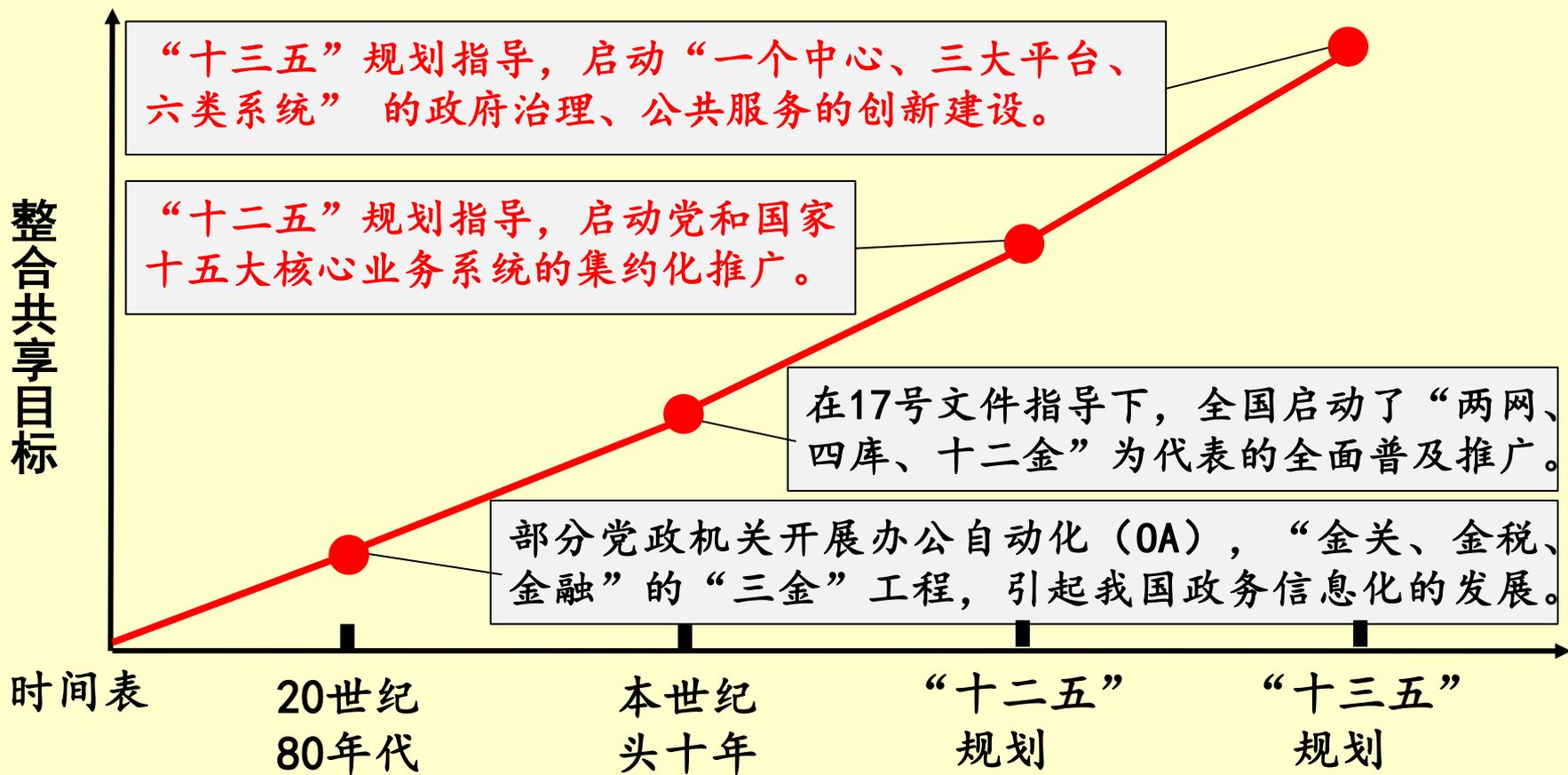
国家电子政务工程项目建设指导专家
信息惠民国家试点城市建设指导专家
国家大数据发展专家咨询委员会委员
国家政务信息系统整合共享专家组专家

周德铭

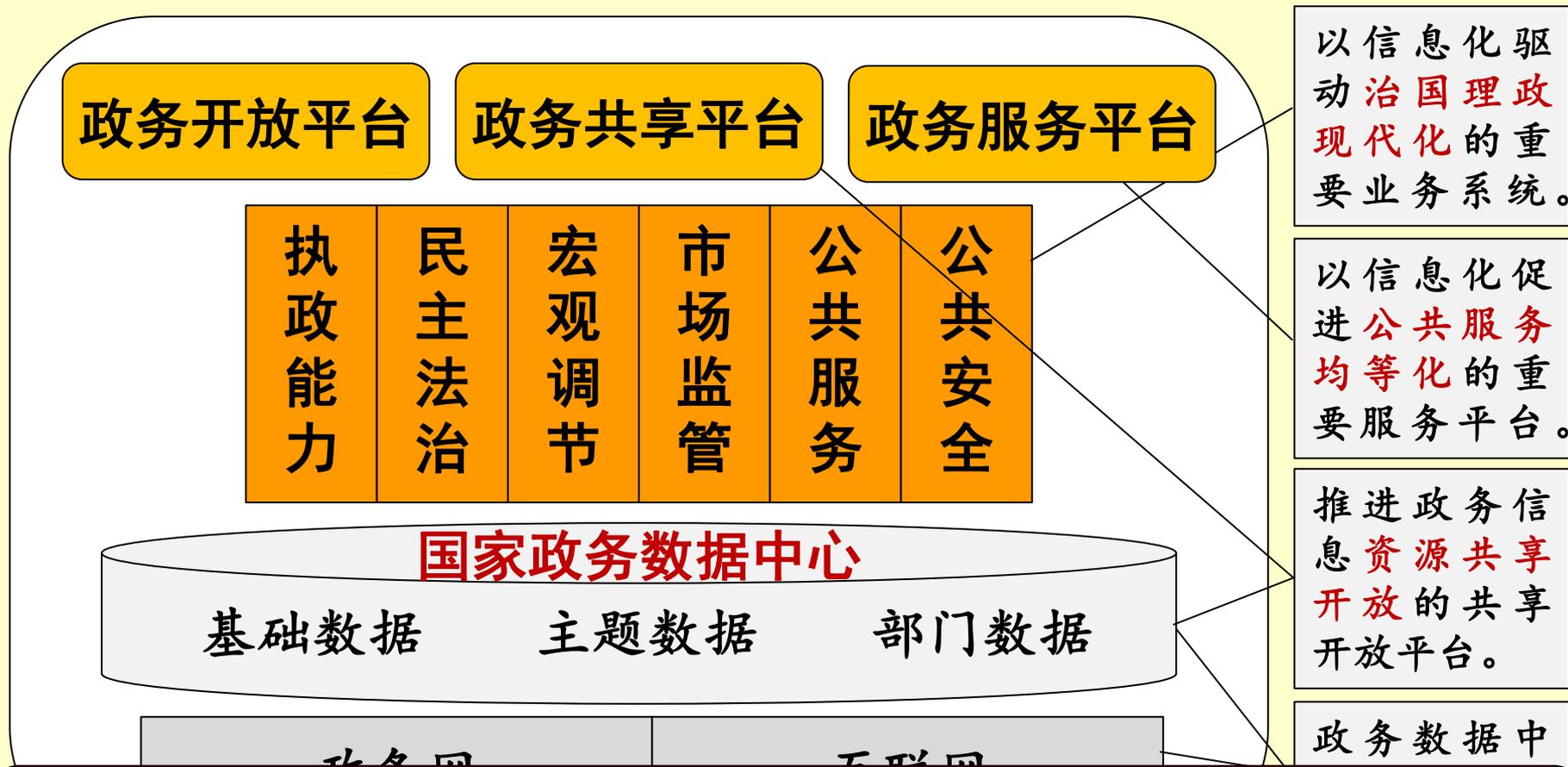
2017.11.

- 我国政务信息化从20世纪80年以来，在经历了起步发展、全面推广、集约发展的历史阶段之后，随着党的十八大关于“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和五大发展理念的全面推进，以最大力度提升政府治理和公共服务的能力，以最大程度利企便民，让企业和群众少跑腿、好办事、不添堵为目标，进入了政务信息化的创新发展历史阶段。

- 从20世纪80年代至今，我国政务信息化经历了产生、普及、推广和创新发展的深刻变化。



- 政务信息化当前目标就是：要形成“一个中心、两大网络、三大平台、六类系统”总体框架。



政务信息化总体框架不仅是我国政务信息化发展目标，而且是当前政务信息系统整合、政务信息资源共享开放、共享开放应用成效的目标。

- 为了全面实施“一个中心、两大网络、三大平台、六类系统”的全面发展，党和国家发布了包括《政务信息系统整合共享实施方案》（国办发〔2017〕39号）、《政务信息资源共享管理暂行办法》（国发〔2016〕51号）、《政务信息资源目录编制指南（试行）》（发改高技〔2017〕1272号）等一系列文件，作出了政务信息系统整合共享、政务信息资源共享开放的战略部署。
- 今天，就政务信息系统整合共享、政务信息资源目录编制、政务信息资源共享开放、整合共享当前要求，同大家作一交流。

- **一、政务信息系统整合**
- **二、政务信息资源目录**
- **三、政务信息资源共享**

• 一、政务信息系统整合

- 根据《政务信息系统整合共享实施方案》（39号）的整合共享目标、十件大事，以及当前整合共享的具体规定：

• （一）整合共享目标

- ——2017年9月底前，整合一批、清理一批、规范一批，完成国务院部门内部政务信息系统整合目录，初步建立全国政务信息资源目录体系。
- ——2017年年底前，实现国务院各部门和各地区整合后的政务信息系统接入国家数据共享交换平台，初步实现政务信息系统互联互通。

• **（二）整合共享十件大事重点**

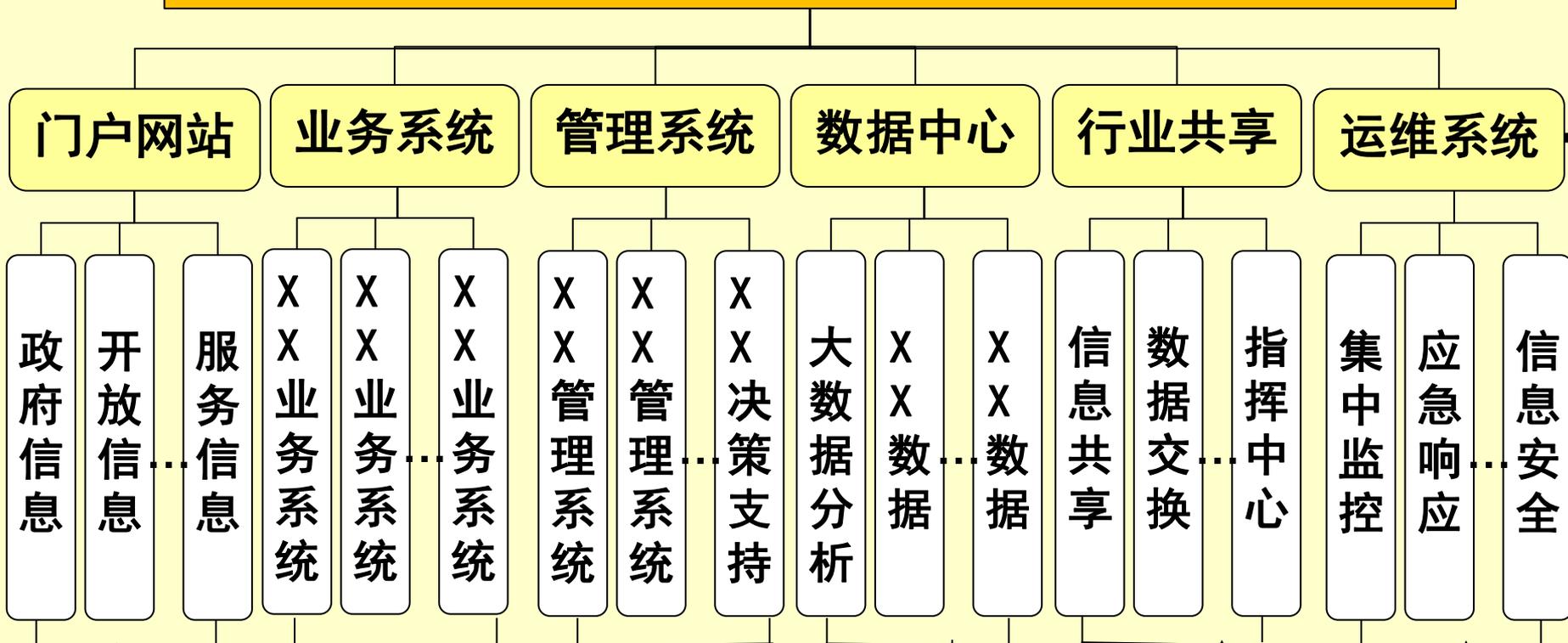
- 1. “审”“清”结合，加快消除“僵尸”信息系统；
- 2. 推进整合，加快部门内部信息系统整合共享；
- 3. 设施共建，提升国家统一电子政务网络支撑能力；
- 4. 促进共享，推进接入统一数据共享交换平台；
- 5. 推动开放，加快公共数据开放网站建设；
- 6. 强化协同，推进全国政务信息共享网站建设；
- 7. 构建目录，开展政务信息资源目录编制和全国大普查；
- 8. 完善标准，加快构建政务信息共享标准体系；
- 9. 一体化服务，规范网上政务服务平台体系建设；
- 10. 上下联动，开展“互联网+政务服务”试点。

- **（二）整合共享十件大事重点**
- **1. “审” “清” 结合，消除“僵尸” 系统**
- **【审】** 2017年6月底前，**通过审计署专项审计**，掌握各部门系统数量、名称、功能等（所属事业单位信息系统，按其是否具有政务职能划分，具有市场化和商业性系统不纳入整合范围）。
- **【清】** 2017年10月底前，**国务院各部门基本完成**对系统使用与实际业务流程长期脱节、功能可被其他系统替代、所占用资源长期处于空闲状态、运行维护停止更新服务，以及使用范围小、频度低的**“僵尸” 信息系统清理工作。**

- **（二）整合共享十件大事重点**
- **2. 加快政务部门和地方内部系统整合共享**
- ——2017年6月底前，国务院部门推动分散隔离的政务信息系统加快进行整合，**制定本部门政务信息系统整合共享清单。**
- ——2017年12月底前，各部门原则上将分散的、独立的信息系统整合为一个互联互通、业务协同、信息共享的**“大系统”**，对以司局和处室名义存在的独立政务信息系统原则上必须整合。
- 信息系统整合的要求，文件和标准没有具体规定，提出一个设想供大家参考：

- (二) 整合共享十件大事重点
- 2. 加快政务部门和地方内部系统整合共享

部门政务信息系统整合共享清单



实现部门以数据为中心、业务系统和管理系统为核心、行业共享为保障、门户网站为服务、运维为基础的信息共享、业务协同“大系统”。

• (二) 整合共享十件大事重点

• 3. 推进国家政务网共享平台和网站建设

- ——加快建设国家电子政务内网、外网数据共享平台，建立国家共享平台和地方共享平台的多级互联体系。依托国家电子政务外网，建设完善全国政务信息共享网站（data.cegn.cn）。
- ——2017年7月底前，全国政务信息共享网站正式开通上线，落实“以试点促建设、以普查促普及、以应用促发展”的工作思路。
- ——2017年12月底前，各部门和地方整合后的系统通过前置系统统一接入国家共享平台，进行政务信息资源共享；实现各部门和地方政务数据基于全国政务信息共享网站的共享服务。

- **（二）整合共享十件大事重点**
- **4. 加快国家数据开放平台和网站建设**
- **——依托国家电子政务外网和中央政府门户网站，建设统一规范、互联互通、安全可控的数据开放网站（www.data.gov.cn）。**
- **——基于政务信息资源目录体系，构建公共信息资源开放目录，按照公共数据开放有关要求，推动政府部门和公共企事业单位的原始性、可机器读取、可供社会化再利用的数据集向社会开放。**

- **（二）整合共享十件大事**
- **5. 规范建设互联网上政务服务平台和网站**
- **——加快推动形成全国统一政务服务平台，统筹推进统一、规范、多级联动的“互联网+政务服务”技术和服务体系建设，着力解决跨地区、跨部门、跨层级的政务服务信息。**
- **——2017年12月底前，普遍建成一体化网上政务服务平台。按照统一部署，各地区、各部门政务服务平台要主动做好与中央政府门户网站的对接，实现与国家政务服务平台的数据共享和资源接入。**

- (二) 整合共享十件大事
- 5. 规范建设互联网上政务服务平台和网站



• (三) 整合共享的任务

- 这次组织的整合共享提出自查、清理和整合要求：
- **1. 摸清家底。**梳理本部门或地方已有政务信息系统的数量、名称、功能等，掌握“家底”。
- 所属事业单位的信息系统，以政务职能为准，具有市场化商业性的信息系统不列入整合范围。

序号	信息系统名称	涉密系统	非涉密系统	互联网系统
1	XXXXXXXXX	√		
2	XXXXXX	√		
3	XXXXXXXXX		√	
4	XXXXXX		√	
5	XXXXXXXXX		√	
6	XXXXXX			√
7	XXXXXXXXX			√
...				
	合计	XX	XXX	XX

• (三) 整合共享的任务

- 2. 自查自清。基本完成对系统使用与实际业务长期脱节、功能可被其他系统替代、所占用资源长期空闲状态、运行维护停止更新服务，以及适用范围小、频度低的“僵尸”信息系统的清理工作。

序号	信息系统名称	本次清理	本次已清理	涉密系统	非涉密系统	互联网系统
1	XXXXXXXXX	√	√	√		
2	XXXXXXXXX	√	√	√		
3	XXXXXXXXX	√	√		√	
4	XXXXXXXXX	√	√		√	
5	XXXXXXXXX	√				√
6	XXXXXXXXX	√				√
...						
	合计	XX	XX	X	XX	XX

• (三) 整合共享的任务

- 3. 推进整合。将分散的、独立的信息系统整合为一个互联互通、业务协同、信息共享“大系统”。

序号	部门	整合的信息系统名称	所含原有系统名称	非涉密系统	互联网系统
1	政府办公厅	1. 部门门户网站	XXXXXXXXXXXXX		√
			XXXXXXXXXXXXX		√
			...		
		2. 部门业务系统	XXXXXXXXXXXXX	√	
			XXXXXXXXXXXXX	√	
			...		
		3. 部门管理系统	XXXXXXXXXXXXX	√	
			XXXXXXXXXXXXX	√	
			...		
		4. 部门数据中心			
			XXXXXXXXXXXXX	√	
			XXXXXXXXXXXXX	√	
		...			
	合计	X	XX	XXX	XX
2	XXXX	1. 部门门户网站	XXXXXXXXXXXXX		√
			XXXXXXXXXXXXX		√
			...		

• 二、政务信息资源共享目录

- 《政务信息资源共享管理暂行办法》（国发〔2016〕51号）、《政务信息资源目录编制指南（试行）》（发改高技〔2017〕1272号）文件提出：政务信息资源共享开放的原则是：以共享为原则、不共享为例外，以公开为常态、不公开为例外；政务信息资源的分类、元数据、目录、编制程序和共享开放。
- 这里，就政务信息资源的分类、元数据、目录、编制程序和共享开放，同大家作一交流。

• (一) 政务信息资源分类

- 国务院关于《政务信息资源共享管理暂行办法》(51号、1272号) 提出：政务信息资源分为基础类、主题类、部门类三大类，以及分类目录：

国家政务信息资源分类

国家基础信息资源

人口基础信息资源
法人基础信息资源
空间地理信息资源
社会信用信息资源
电子证照基础信息
...

主题政务信息资源

共建工程主题
全民健康主题
全民社保主题
.....
公共服务主题
公共服务事项
政府内部审批
...

部门政务信息资源

党中央
全国人大常委会
国务院
全国政协
最高人民法院
最高人民检察院
省（自治区、直辖市）
和计划单列市

（一）政务信息资源分类

类		项		目		细目		数据清单	
类代码	类名称	项代码	项名称	目代码	目名称	细目代码	细目名称	清单代码	清单名称
1	基础类	01	人口基础信息						
			法人基础信息	001	行政单位法人				公安部
				002	事业单位法人				中编办
				003	企业单位法人				工商总局
				004	社团单位法人				民政部
			
			自然资源与空间地理信息	001	空间地理基础信息				体即数据清单。
							基础信息提供部门
				050	国土空间地理应用信息				国土空间地理部门
				051	环保空间地理应用信息				环保空间地理部门
			
			社会信用	001	金融信用				信用信息提供部门
			
			电子证照	001	工商证照				证照部门
				002	房管证照				...
			

前三级目录由《指南》规划。

第四级细目分类落实到编制部门，依据《指南》规则编制，目录级次建议控制到3级，代码不定长。

数据清单即资源实体，如结构化数据库表、非结构化文本图像等。由编制部门依据《指南》规则编制，代码不定长。

- 公安部
- 中编办
- 工商总局
- 民政部
- ...
- 体即数据清单。
- 基础信息提供部门
- 国土空间地理部门
- 环保空间地理部门
- ...
- 信用信息提供部门
- ...
- 证照部门
- ...

（一）政务信息资源分类

类		项		目		细目		数据清单	
类代码	类名称	项代码	项名称	目代码	目名称	细目代码	细目名称	清单代码	清单名称
2	主题类								
		1	全民健康						主题工程牵头部门 ...
		2	全民住房						
		3	全民社保	1	社会保险				基本公共服务清单 《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》提出 8大领域81项服务清单 ，包括：基本公共教育、基本劳动就业创业、基本社会保险、基本医疗卫生、基本社会服务、基本住房保障、基本公共文化体育、残疾人基本公共服务。
				2	社会救助				
				3	社会福利				
				...					
		20	公共服务清单	1	基本公共教育				
				2	基本劳动就业				
				3	基本社会保险				
				4	基本医疗卫生				
				...					
		30	行政许可审批	1	税收审批				行政许可审批部门 政府内部审批部门 ...
				2	工商审批				
				...					
		31	政府内部审批	1	投资项目审批				
				2	其他项目审批				
				...					

共建工程主题

服务事项主题

主题工程牵头部门
...

基本公共服务清单
 《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》提出**8大领域81项服务清单**，包括：基本公共教育、基本劳动就业创业、基本社会保险、基本医疗卫生、基本社会服务、基本住房保障、基本公共文化体育、残疾人基本公共服务。

行政许可审批部门
 政府内部审批部门
 ...

（一）政务信息资源分类

类		项		目		细目		数据清单	
类代码	类名称	项代码	项名称	目代码	目名称	细目代码	细目名称	清单代码	清单名称
3	部门类								
		01	党中央	001	中央纪检监察部				
				002	中共中央办公厅				
				003	中共中央宣传部				
				...					
		02	全国人大常委会	001	全国人大常委会办公厅				
				...					
		03	国务院	001	国务院办公厅				
				002	外交部				
				...					
				026	审计署				
						01	审计管理计划报告		
								1	1995年审计工作报告

按中央和省级地方党委、人大、政府、政协、高法、高检六大系统规划

代码为不定长

国家审计政务信息资源目录

审计部门数据清单

编码字典

3 03 303026010201/1 01 1

表中“1995年审计工作报告”的数据清单代码（工具生成）：
=类+项+目+细目+清单代码=

• (一) 政务信息资源分类

• 政务信息资源目录——部门类：

• 审计署共享开放信息目录：

• 1 审计管理类

• 1.1 审计计划

• 1.2 审计报告

• 1.2.1 审计工作报告

• 1.2.2 审计结果报告

• ...

• 2 审计业务类

• 2.1 财政审计类

• 2.1.1 财政部审计

• 2.1.2 中央部门审计

• 2.2 金融审计类

• ...

政务部门细目的共享开放目录，一是以3到4级为宜，不宜过多；二是编目要清晰明了，便于阅读；三是细目后数据清单不要重复，减少关联关系。

在政务部门自有业务数据中资源目录基础上，编制满足信息共享的共享目录、满足数据开放的开放目录，形成业务目录、共享目录、开放目录。

• (一) 政务信息资源分类

类		项		目		细目		数据清单	
类代码	类名称	项代码	项名称	目代码	目名称	细目代码	细目名称	清单代码	清单名称
3	部门类								
		04	全国政协	001	全国政协办公厅				
				002	全国政协提案委员会				
				...					
		05	最高人民法院	001	最高人民法院办公厅				
				...					
		06	最高人民检察院	001	最高人民检察院办公厅				
				...					
		30	地方	001	北京市				
				002	天津市				
				003	河北省				
				004	山西省				
				005	内蒙古				
				...					

省（自治区、直辖市）和计划单列市

• (一) 政务信息资源分类

- 政务信息资源目录——部门类（地方）：
- 北京市共享开放信息目录（分配到部门）：

北京市委

- 101 北京市委办公厅
- 102 北京市纪检委
- ...

北京市人大

- 201 北京市人大办公厅
- 202 北京市人大法制办
- ...

北京市政府

- 301. 北京市政府办公厅
- 302. 北京市发展改革委
- ...

北京市政协

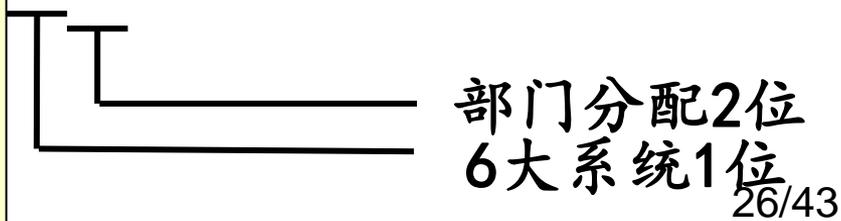
- 401 北京市政协办公厅
- 402 北京市政协宣传部
- ...

北京市高法

- 501 北京市高级人民法院
- ...

北京市高检

- 601. 北京市高级检察院



• (一) 政务信息资源分类

- 政务信息资源目录——部门类（地方）：
- 北京市共享开放信息目录（细目）：

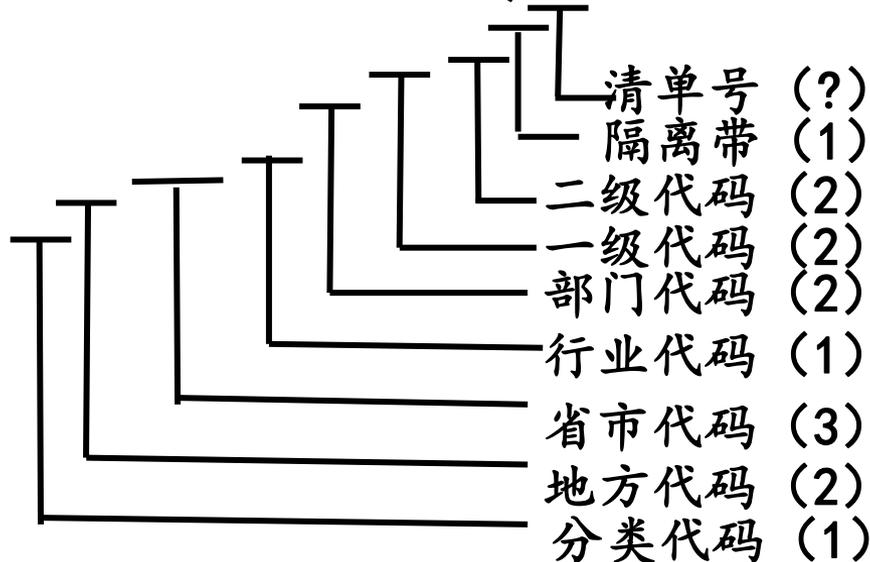
北京市委办公厅（细目）

10101北京市战略发展
1010101京津冀协同发展
1010102北京市“十三五”
...
10102北京市经济发展
1010201京津冀经济发展
1010202北京市经济发展
...
10103北京市文化发展
1010301京津冀文化发展
...

北京市委办公厅（清单）

北京市“十三五”经济发

3300011010102/1



• (二) 政务信息资源元数据

- 政务信息资源核心元数据包括13个一级元数据：
 - 1. 信息资源分类。
 - 2. 信息资源名称。
 - 3. 信息资源代码。
 - 4. 信息资源提供方。
 - 5. 信息资源提供方代码。
 - 6. 信息资源摘要。
 - 7. 信息资源格式。
 - 8. 信息项信息。
 - 9. 共享属性。
 - 10. 开放属性。
 - 11. 更新周期。
 - 12. 发布日期。
 - 13. 关联分类及类目名称。

（三）政务信息资源共享目录

政务信息资源目录——基础类：

国家法人基础信息资源库：

13个核心元数据+数据清单。

信息项信息是对结构化数据清单数据元素的描述。

数据清单。点击该处查看具体数据。

信息资源分类	信息资源名称	信息资源代码	信息提供方	提供代码	信息资源摘要	信息资源格式	信息项信息		共享属性			开放属性		更新周期	发布日期	关联分类	数据清单
							信息项名称	数据类型	共享类型	共享条件	共享方式	是否开放	开放条件				
基础类—企业法人	企业法人库	102003XX XXXX XXXX XXXX XX (企业代码)	工商总局	XXXX XXXX XXXX XXXX XX (法人代码)	企业基本信息	数据库	统一社会信用代码；法人名称；批准或核准机关；批准或核准时间；法定代表人；法人类型；法人处所；法人状态；	C, 18 C, 50 C, 50 D, 10 C, 20 C, 6 C, 50 C, 6	无条件共享	履职共享	共享平台网站	是	履职开放	日	2016年	无	企业法人数据库

（三）政务信息资源共享目录

- 政务信息资源目录——主题类：
- 公共服务事项（综合类）

此类信息项属于服务事项自定义的信息项信息。

分类	事项名称	事项依据	申请材料	所需证件	办事规则				行政监察
					部门	办件	时限	...	
公民	1 居民身份证办理								
	2 户籍办理								
	3 特殊工种提前								
	4 因病或因公致休审核								
	5 保障性住房申请								
...									
法人	1 中央投资项目机构资格认定								
	2 工程咨询单位								
	3 对纳税人延期的核准								
...									

编制并公开服务事项所需证件、证明，方便群众办理“前台一窗受理”：

A事项所需证件

A事项证件	
证件1	AA1
证件2	AA2
证件3	AA3
...	

编制服务事项同城协同规则，为“后台协同办理”系统调度提供协同规则：

A事项同城协同规则

部门	办件	质量	时限	...
A部门	A件	XX	24小时	
B部门	B件	XX	6小时	
...	

B事项异地协同规则

城市	医保政策	养老政策
A城市	A政策	A政策
B城市	B政策	B政策
...

服务事项中办理部门、办件质量、时限、等指标的留痕数据，为行政监察提供数据支撑。（关联办理环节的服务预警和问责监督）

（三）政务信息资源共享目录

- 政务信息资源目录——主题类：
- 电子证照目录（参考）

按电子证照服务对象可分为公民、法人。

三类代码：证照代码、持证人码、发证部门码。

证件要素为结构化数据和模板，可合成展示和出件。

分类	证件名称	证照代码	证照信息		持证人号	发证人号
			信息项名称	类型		
一、公民						
1	出生证明	XXXX	新生儿姓名、出生日期、出生地点、父母姓名、身份证号...			
2	毕业证明	XXXX	证书名称、姓名、学习时间、毕业事项、学校、毕业专业...			
3	结婚证明	XXXX	男方姓名、出生日期、女方姓名、出生照片、批准事项、发证机关...			
...						
二、法人						
1	营业执照	XXXX	名称、经营范围、经营方式、经营期限...		代码	部门
2	个体工商户营业执照	XXXX	名称、经营者姓名、组成形式、经营场所、经营范围、发证机关、发证日期...	C、D...	法人代码	工商部门
...						

制证套模生成



• (三) 政务信息资源共享目录

• 政务信息资源目录——部门类：

• 部门（地方）政务数据共享开放目录：

信息资源分类	信息资源名称	信息资源代码	信息提供方	提供方代码	信息资源摘要	信息资源格式	信息项信息		共享属性			开放属性		更新周期	发布日期	关联分类	数据清单
							信息项名称	数据类型	共享类型	共享条件	共享方式	是否开放	开放条件				
部门类 — 国务院— 审计署	2016年 审计工作 报告	3030 03XX XXXX	审计署	XXXXXX XXXXXX XXXXXX (法人 信用代 码)	年度 审计工 作基本 信息	文件 类	—	—	无条 件共 享	履职 共享	共享 平台 网站	是	履职 开放	—	201 6年	无	201 6年 审 计 工 作 报 告

• (三) 政务信息资源共享目录

• 本次整合共享中地方信息目录和数据资源体系：

分类	细目编目	编目名称	共享信息		开放信息	
			无条件共享	有条件共享		
政府 部门	基础类					
	人口	XXXX	XXXXXX			
	法人	XXXX	XXXXXX			
	——行政法人	XXXX	XXXXXX	100	50	60
	——事业法人	XXXX	XXXXXX	80	50	40
	——企业法人	XXXX	XXXXXX	1000	500	400
	空间地理	XXXX	XXXXXX			
	社会信用	XXXX	XXXXXX			
	...	合计		(资源数)	(资源数)	(资源数)
	主题类					
	全民社保工程	xxxx	XXXXXX			
	全民医疗健康	xxxx	XXXXXX			
	...	合计				
	税务行政许可	1	XXXXXX			
工商行政许可	2	XXXXXX				
	合计		(资源数)	(资源数)	(资源数)	

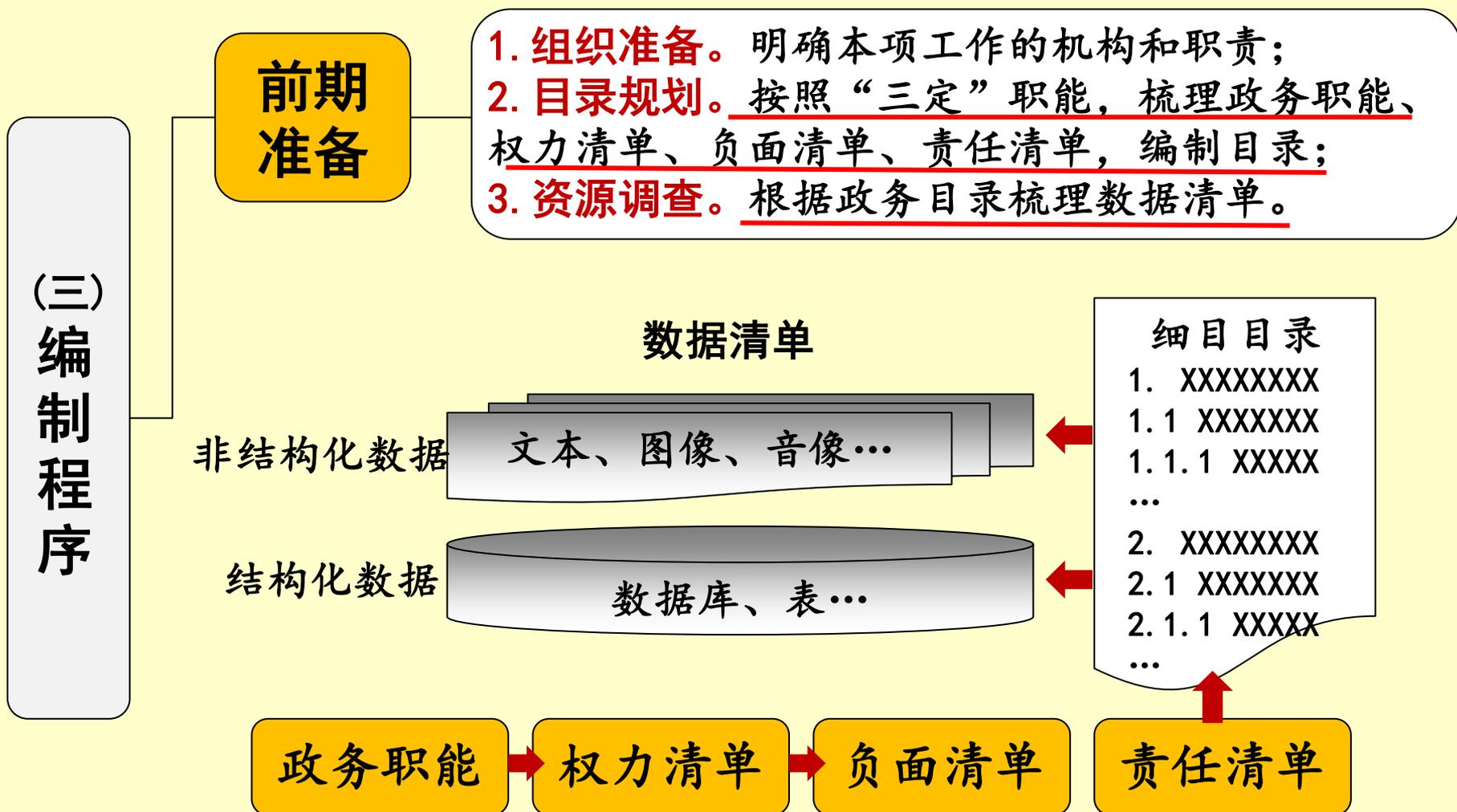
• (三) 政务信息资源共享目录

• 本次整合共享中地方信息目录和数据资源体系：

分类		细目编目	编目名称	共享信息		开放信息	
				无条件共享	有条件共享		
政府 部门	部门类						
		政府办公厅	1	XXXX			
			101	XXXXXX	100	50	60
			102	XXXXXX	80	50	40
			...				
			2	XXXX			
			201	XXXXXX			
	...						
		合计		(资源数)	(资源数)	(资源数)	
组成 部门	发改委						
			1	XXXX			
			101	XXXXXX			
		2	XXXX				

注意：本表是以共享目录+数据清单的方式出现。在“资源数”中，是指信息资源的个数，属于结构化数据的可增加“/记录条数” 34/43

• (四) 政务信息资源编目程序



• (四) 政务信息资源编目程序

(三) 编制程序

前期准备

1. **组织准备**。明确本项工作的机构和职责；
2. **目录规划**。按照“三定”职能，梳理政务职能、权力清单、负面清单、责任清单，编制目录；
3. **资源调查**。根据政务目录梳理数据清单。

目录编制

1. **编制与报送**。利用编制工具，编制生成政务信息资源分类目录和数据清单，复核后报送；
2. **系统调试**。在共享平台的部门前置机中，进行目录和数据清单的部署和调试，保障共享实施。

汇总管理

1. **审核与汇总**。主管部门对报送的分类目录和数据清单进行审核和汇总；
2. **整改与协调**。主管部门发现不符合的则要求整改，对重复采集等情况的则协调相关部门。

数据更新

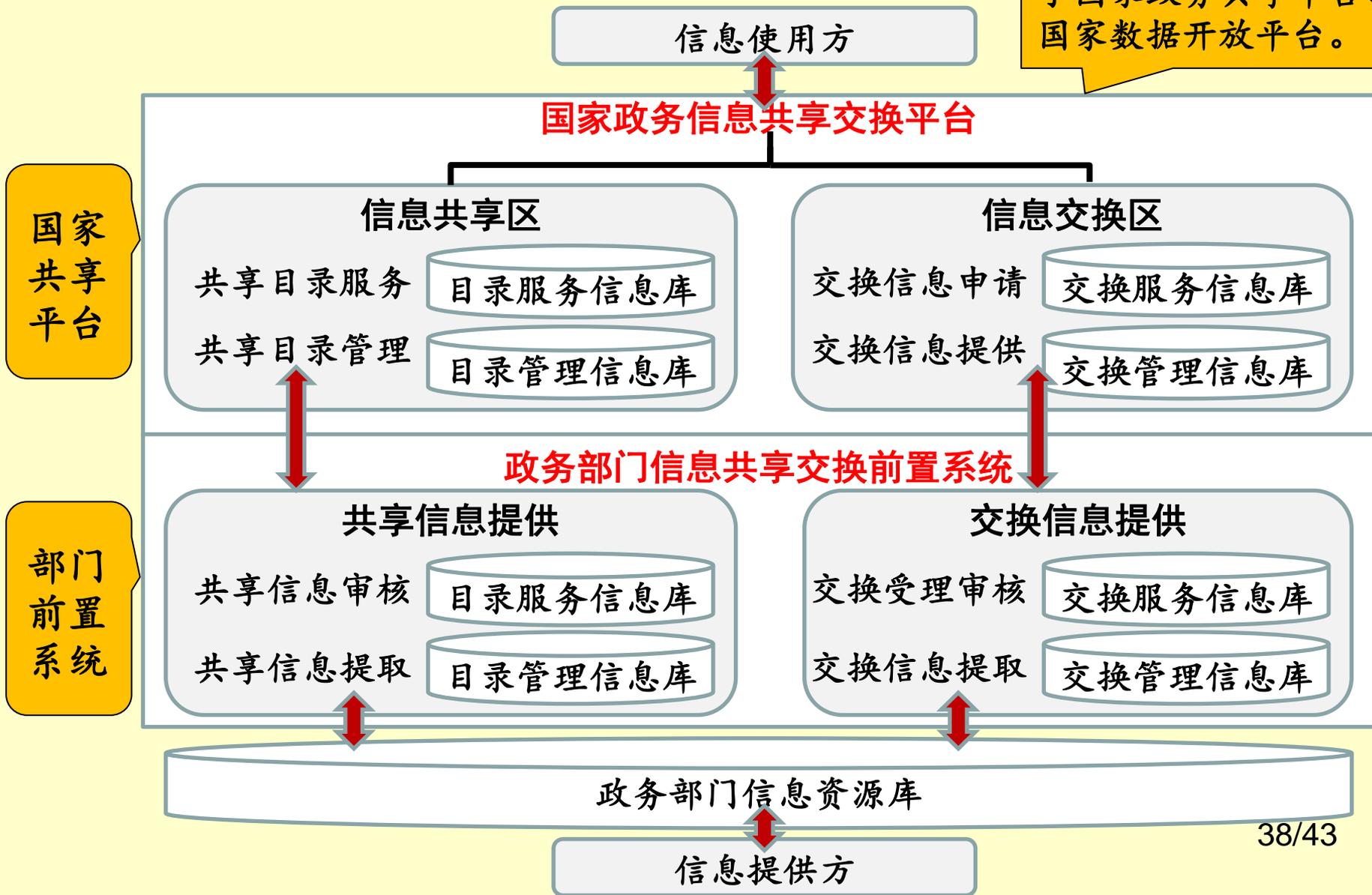
1. **数据更新**。编制部门对报送的分类目录和数据清单进行定期数据更新和维护。
2. **共享维护**。共享平台管理部门负责共享平台与各编制部门前置机的对接，保障信息共享畅通。

• 三、政务信息资源共享

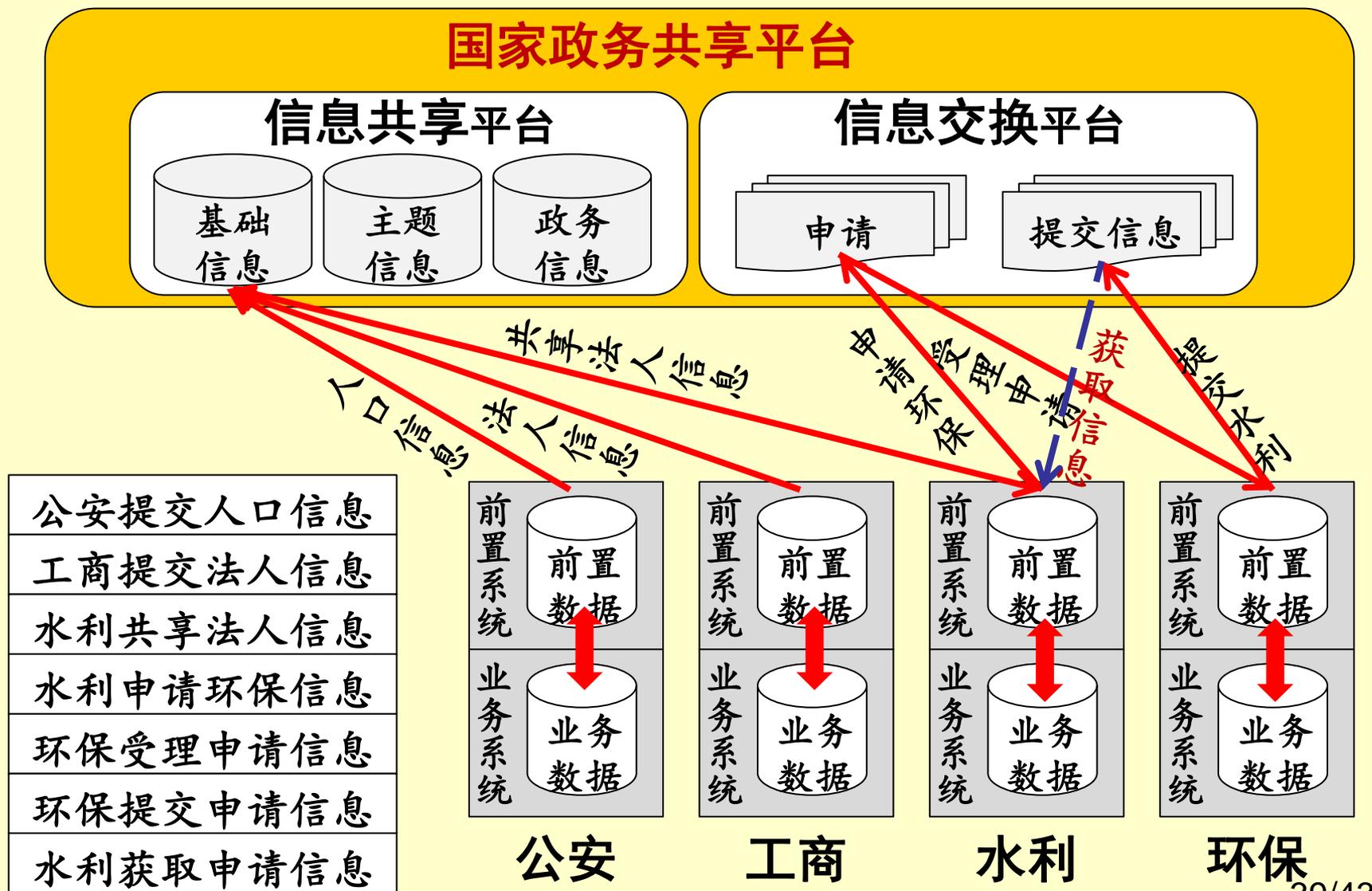
- 通过政务信息系统的整合，提高了部门共享的系统能力和数据能力。
- 通过政务信息资源共享开放目录的编制，具备了政务信息资源共享开放的基本要求。
- 真正在2017年底前实现政务信息资源的共享开放，还需要了解共享开放的基本原理、做好省级部门前置系统与省级共享平台的对接，做好省级共享平台前置系统与国家共享平台的对接，方能实现政务信息资源的共享开放。

（一）共享开放基本原理

共享交换原理，适用于国家政务共享平台、国家数据开放平台。



（一）信息共享基本原理——部门共享



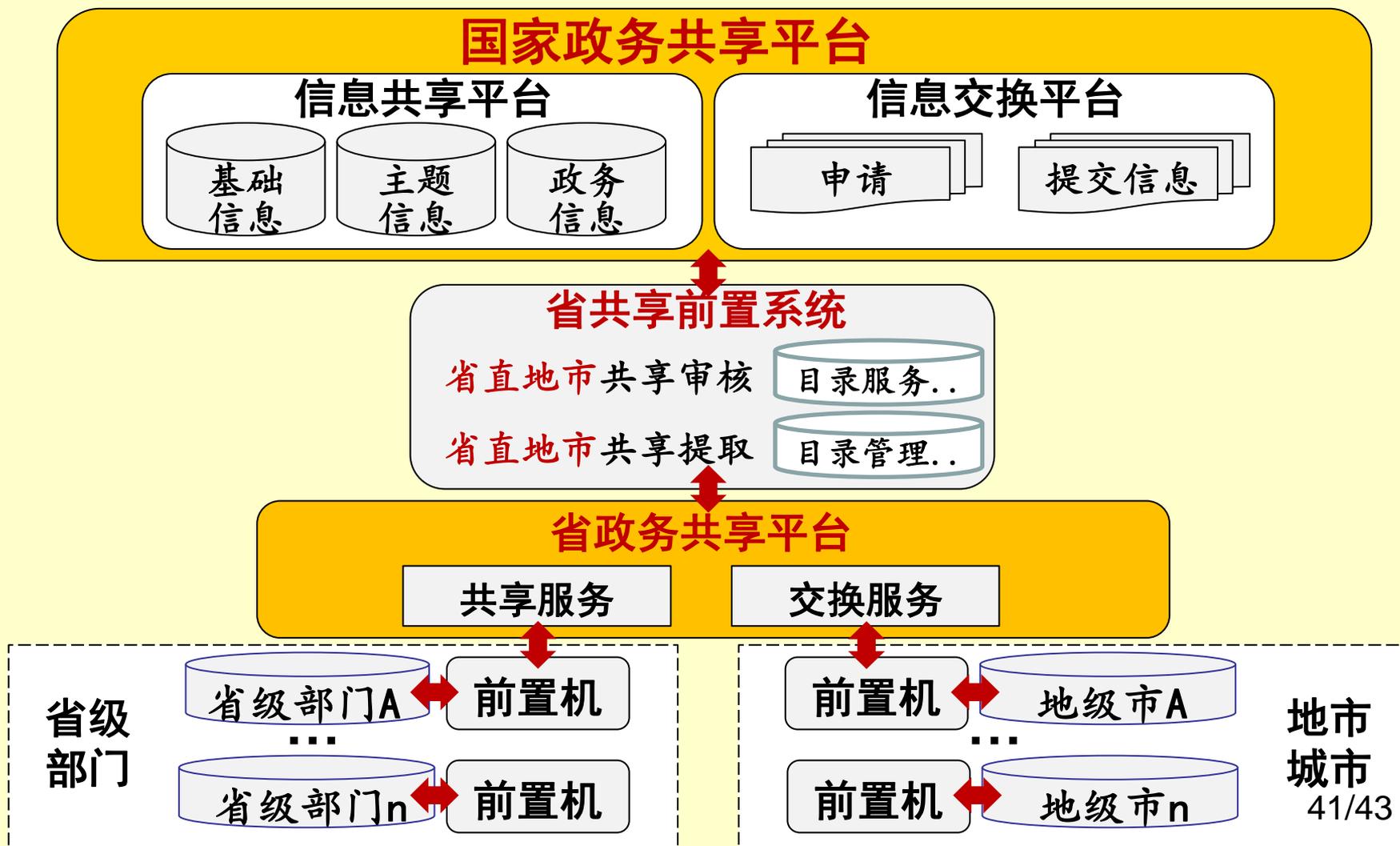
• (二) 部门地方共享平台

• 国务院部门前置系统与国家共享平台的对接：



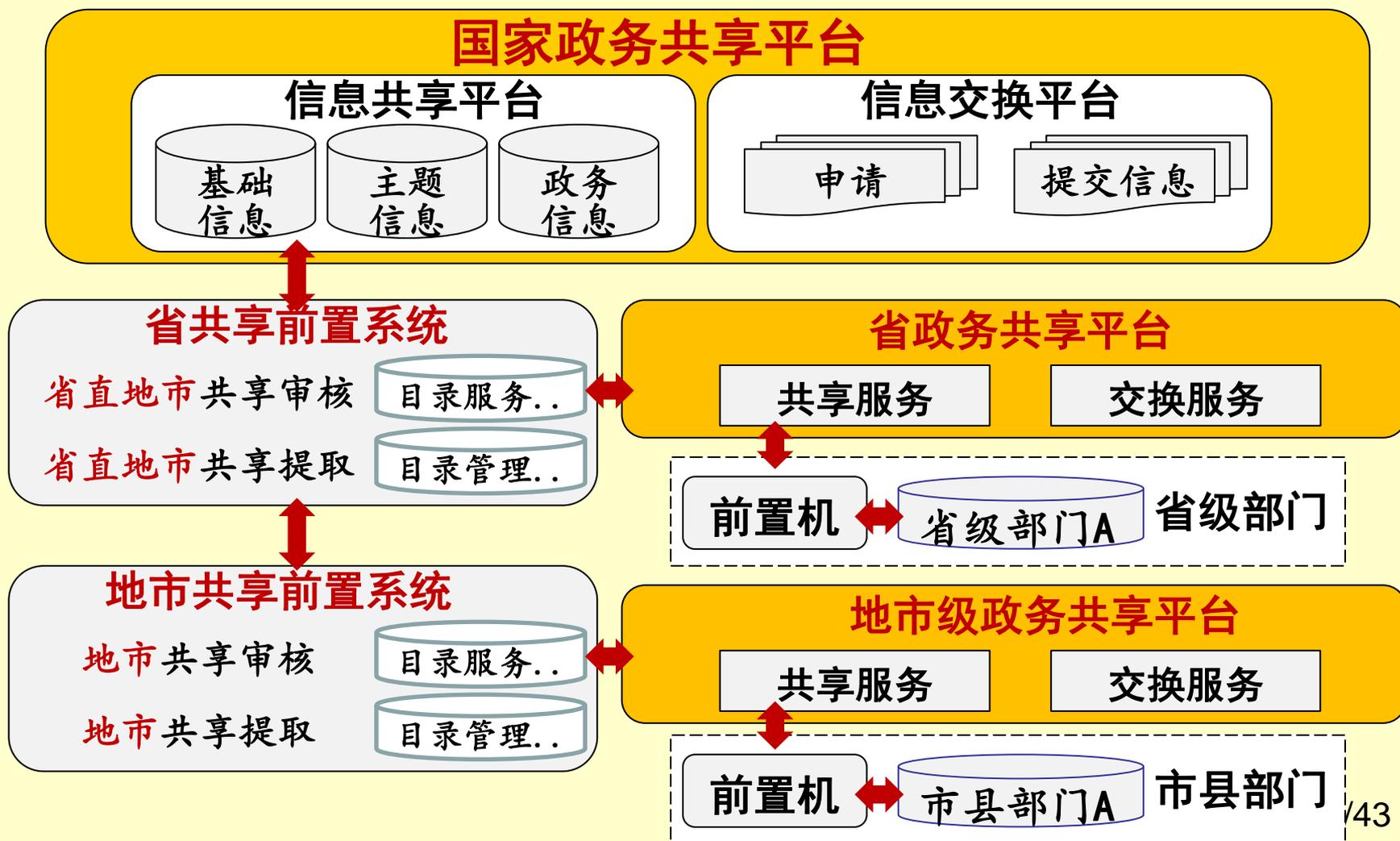
• (二) 部门地方共享平台

• 省级共享平台与国家共享平台对接 (方案一)



• (二) 部门地方共享平台

• 省级共享平台与国家共享平台对接 (方案二)



- 政务信息系统的整合共享、政务信息资源的共享开放的全面开展，不仅是我国政务信息化在当前及其今后一个时期的重要任务，更是我国政务信息化向全面推进小康社会伟大目标的创新发展。
- 尽管目前任务重、时间紧，但只要我们齐心协力、同舟共济，我们一定能够夺取最后的胜利！

谢谢大家！